



DOCUMENT 2

COMPAREIXENÇA DE L'AAC DAVANT ELS PONENTS DE LA LLEI DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ I BON GOVERN DE CATALUNYA (22-10-2014).

RELACIÓ ORDENADA DE LES ESMENES PROPOSADES

1

Els nostres arguments s'articulen a partir de cinc elements centrals:

- Fer palès el concepte de documentació pública.
- Noció de Sistema de Gestió de Documents.
- Potenciar la traçabilitat.
- Coordinació funcional i/o orgànica entre la Comissió Nacional d'Avaluació, Accés i Tria Documental (CNAATD) i la nova Comissió de Garantia del dret d'accés a la informació pública.
- El règim d'accés i la posada en valor de les Taules d'Avaluació i Accés a la documentació.

FER PALÈS EL CONCEPTE DE DOCUMENTACIÓ PÚBLICA.

Article 1.1

Text actual	Proposta d'esmena
b) Regular i garantir el dret d'accés dels ciutadans a la informació pública	b) Regular i garantir el dret d'accés dels ciutadans a la informació i documentació pública.

Article 1.2

Text actual	Proposta d'esmena
" (...) la millora de la qualitat de la gestió administrativa (...)"	" (...) la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa (...)"

Article 2.1 o 19.1

Text actual	Proposta d'esmena
<i>No consta</i>	f) Informació pública. Grau de coneixement constituït a partir de dades i documents, sigui quin sigui el seu format o



	suport, que es troben en disposició d'algun dels subjectes descrits en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagin estat produïts o rebuts en l'exercici de les seves funcions.
--	--

Article 25

Text actual	Proposta d'esmena
Accés parcial a la informació.	Accés parcial a la informació i a la documentació.

2

NOCIÓ DE SISTEMA DE GESTIÓ DE DOCUMENTS.

Article 5.2

Text actual	Proposta d'esmena
“Als efectes dels que estableix l'apartat anterior, l'Administració pública garantirà la transparència i la comprensió de la informació pública mitjançant un sistema integral d'informació i coneixement en format electrònic”	“Als efectes dels que estableix l'apartat anterior, l'Administració pública garantirà la transparència i la comprensió de la informació pública mitjançant un sistema integral d'informació i coneixement en format electrònic, el disseny del qual es fonamentarà en l'ús preferent dels sistemes de gestió de documents públics, en tant que facilitadors de dades i documents autèntics, i del marc d'interoperabilitat del sector públic”

Disposició addicional quarta:

Text actual	Proposta d'esmena
<i>No consta</i>	“D'acord amb el que es preveu a l'article 19.3 i a l'article 7.1 de la Llei 10/2001, d'arxius i documents, que els organismes públics han de disposar d'un sistema de gestió de documents el s'insta al conjunt dels ens i organismes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei que en un termini d'un any de l'entrada en vigor de la Llei hagin establert el seu sistema de gestió de documents.”



POTENCIAR LA TRAÇABILITAT.

Article 5.4

Text actual	Proposta d'esmena
“El sistema es fonamenta en el Portal de la Transparència que és l'instrument bàsic i general per donar compliment i efectivitat a les obligacions de transparència que estableix la llei (...)”	“El Portal de la Transparència és l'instrument bàsic i general del sistema de gestió de documents de l'administració per donar compliment i efectivitat a les obligacions de transparència que estableix la llei (...)”

3

Article 6.1

Text actual	Proposta d'esmena
d) Ordenar temàticament la informació per tal que la seva localització sigui fàcil i intuïtiva. Aquesta ordenació s'haurà de fer, com a mínim, amb criteris temàtics i cronològics i incorporant índex o guies de consulta.	d) Ordenar temàticament la informació per tal que la seva localització sigui fàcil i intuïtiva. Aquesta ordenació s'haurà de fer, com a mínim, amb criteris temàtics, cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu , i incorporant índexs o guies de consulta.
e) Utilitzar formats informàtics per a facilitar la consulta que siguin fàcilment comprensibles i que permetin la interactuació i la reutilització.	e) Utilitzar format informàtics per a facilitar la consulta que siguin fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització.

Article 8.1

Text actual	Proposta d'esmena
<i>No consta</i>	m) Relació anonimitzada de tots els expedients i fitxers que disposa cada organisme, amb l'objectiu que el ciutadà disposi dels mitjans d'informació per exercir de forma ajustada i precisa el seu dret d'accés.

Article 9.1

Text actual	Proposta d'esmena
<i>No consta</i>	k) Els catàlegs de processos, les guies de procediment, els quadres de classificació documentals i les taules de conservació,



	eliminació i accés als documents i dades, les quals sempre inclouran el règim d'accés previst sobre les sèries documentals classificades.
--	---

Article 13.2

Eliminar l'article

Article 28.1

Text actual	Proposta d'esmena
"Si la sol·licitud d'informació es formula en termes imprecisos o massa genèrics, l'Administració ho farà saber al sol·licitant perquè concreti i especifiqui la informació a la qual vol tenir accés. Aquest tràmit suspendrà el termini per a resoldre."	"L'Administració facilitarà formularis i models de sol·licitud amb les dades mínimes necessàries per a la localització de la documentació o informació requerides pel ciutadà."

Article 28.2

Text actual	Proposta d'esmena
"L'Administració ha de prestar assessorament i assistència al sol·licitant amb la finalitat que pugui concretar la seva petició."	<p>"L'Administració haurà de posar a disposició del sol·licitant els inventaris de la documentació i la informació de l'organisme, tant es trobin en fases activa, semiactives o inactives. El responsable de prestar aquest assessorament serà, en primer terme, l'òrgan custodi de la informació, i en cas d'indeterminació en la petició, el responsable de l'Arxiu Central de l'organisme".</p> <p>"Tots els organismes, en el termini ..., hauran de publicar els inventaris de la informació que pugui ser sol·licitada com a part de la implantació dels sistemes de gestió documental que requereix la Llei 10/2001 en el seu article 5".</p>

Article 28.3

Text actual	Proposta d'esmena
"Si aquest tràmit de subsanació no és complert pel sol·licitant dins el termini establert, que no podrà ser inferior a 10 dies, se'l considerarà desistit del procediment i s'arxivarà l'expedient."	"Si aquest tràmit de subsanació no és complert pel sol·licitant dins el termini establert, que no podrà ser inferior a 10 dies, se'l considerarà desistit del procediment i s'arxivarà l'expedient,



	sempre que l'Administració hagi posat a disposició de la ciutadania els instruments de descripció adequats per a la cerca de la informació.”
--	--

Article 28.4

Text actual	Proposta d'esmena
“L'arxiu de l'expedient, no exclou el dret a presentar una nova sol·licitud que compleixi els requisits establerts per aquesta llei.”	“L'arxiu de l'expedient de sol·licitud d'accés a informació pública no exclou el dret a presentar una nova sol·licitud que compleixi els requisits establerts per aquesta llei.”

5

COORDINACIÓ FUNCIONAL I/O ORGÀNICA ENTRE LA COMISSIÓ NACIONAL D'AVALUACIÓ, ACCÉS I TRIA DOCUMENTAL (CNAATD) I LA COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA.

Article 20.6

Hem d'insistir en la necessitat d'integrar i homogeneïtzar les disposicions normatives prèvies sobre accés a la documentació pública en el marc d'aquesta proposició de llei. En concret, tant el títol IV de la Llei 10/2001 d'arxius i documents com la reglamentació pròpia de la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental (Decret 13/2008 sobre accés, tria i avaluació de documents) no poden ser obviats, ja que, a manca d'una derogació explícita que no trobem en l'actual proposició, fan també de la CNAATD garant del dret d'accés amb capacitat d'emetre informes sobre les reclamacions de les persones i de les entitats públiques i privades que considerin vulnerat el dret d'accés als documents i sobre les derogacions singulars de la normativa sobre accés als documents. A més, la CNAATD, de manera sistemàtica, s'encarrega d'elaborar les Taules d'Avaluació Documental que determinen el règim d'accés als documents públics, d'acord amb la legislació vigent. Remetem a la proposta d'esmenes que fem als articles del Títol Quart.

Article 40.2

Text actual	Proposta d'esmena
“Els membres de la Comissió han de ser experts en la matèria i elegits entre juristes especialistes en dret públic o tècnics en matèria d'arxius o gestió documental de competència i prestigi reconegut, tots ells amb més de deu anys d'experiència professional.”	“Els membres de la Comissió han de ser experts en la matèria i elegits entre juristes especialistes en dret públic i tècnics en matèria d'arxius o gestió documental de competència i prestigi reconegut, tots ells amb més de deu anys d'experiència professional.”



RÈGIM D'ACCÉS I EL PAPER DE LES TAAD.

Article 8.2

Text actual	Proposta d'esmena
<i>No consta</i>	“Les taules d'avaluació documental elaborades per la Comissió Nacional d'Avaluació, Accés i Tria Documental definiran l'adequació i les restriccions de cada conjunt d'informació al règim de transparència d'acord amb els supòsits d'aquesta llei.”

6

Article 18

El punt 2 estableix que no cal cap motivació explícita ni cap interès personal per tal d'exercir el dret d'accés a la informació pública. Recomanem que, conseqüentment, s'hi adequi l'article 26 de la llei 26/2010 on es determina que només “Els ciutadans que tenen la condició de persones interessades en el procediment administratiu en tramitació tenen dret a accedir a l'expedient i obtenir-ne una còpia”.

Article 22.2

Text actual	Proposta d'esmena
“Els límits del dret d'accés es consideren temporals quan així ho estableixi la llei que els regula i mentre es mantinguin les raons que justifiquin la seva aplicació.”	“Els límits del dret d'accés a consideren sempre temporals d'acord amb el que estableix la legislació d'Arxius i documents i mentre es mantinguin les raons que justifiquin la seva aplicació.”

Article 23.3

Text actual	Proposta d'esmena
“Als efectes d'aquest article es consideren en qualsevol cas com a íntimes, les dades relatives a la ideologia de les persones, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la sexualitat.”	“Als efectes d'aquest article es consideren en qualsevol cas com a íntimes, les dades relatives a la ideologia de les persones, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la sexualitat, i també les dades recollides amb finalitats policials sense consentiment de les persones afectades i les dades relacionades amb casos de violència de gènere.”


Article 25.2

Text actual	Proposta d'esmena
<p>“Si la restricció d'accés només permet la consulta d'una informació distorsionada, sense sentit o que pot donar lloc a equívocs, l'Administració, prèvia audiència de l'interessat, podrà denegar íntegrament la sol·licitud.”</p>	<p>“L'òrgan regulador de la Transparència i l'Accés a la informació vetllarà per evitar restriccions d'accés que dificultin la comprensió parcial o total de les dades i la documentació que aporten la informació. Si la restricció d'accés o l'ocultació parcial de dades dificulta la comprensió de la informació, l'interessat podrà sol·licitar a l'Administració audiència per aclarir-ne la interpretació. L'Administració podrà aportar els aclariments contextuais necessaris sempre que no revelin la informació que ha estat legalment ocultada.”</p>

7

Article 25.3

Proposem eliminar aquest article.

Article 26.2

Text actual	Proposta d'esmena
<p>“Amb caràcter potestatiu, el sol·licitant pot exposar els motius que justifiquen l'exercici del dret d'accés. L'absència de motivació no pot ser en cap cas causa per a denegar la sol·licitud. En aquest cas, la resolució haurà de tenir en compte els motius del sol·licitant, especialment si fos denegatòria.”</p>	<p>“Amb caràcter potestatiu, el sol·licitant pot exposar els motius que justifiquen l'exercici del dret d'accés. L'absència de motivació no pot ser en cap cas causa per a denegar la sol·licitud.”</p>

Article 27.1

Text actual	Proposta d'esmena
<p>“Les sol·licituds es poden presentar per qualsevol mitjà, inclòs els electrònics, sempre i quan permetin deixar constància dels requisits a què es refereix l'article anterior.”</p>	<p>“Les sol·licituds es podran presentar per qualsevol dels mitjans que preveu l'article 25 de la Llei 26/2010 de règim jurídic de procediment de les administracions públiques de Catalunya, d'igual manera que podran triar el canal de resposta que consideren oportú.”</p>

Article 27.2

Text actual	Proposta d'esmena
-------------	-------------------



<p>“En el cas de sol·licituds formulades per mitjans electrònics, es podrà utilitzar la signatura electrònica o directament una adreça de correu electrònic d'acord amb els requisits que s'estableixin reglamentàriament.”</p>	<p>“En el cas de sol·licituds formulades per mitjans electrònics i telemàtics, es podrà utilitzar la signatura electrònica o qualsevol altra sistema que permeti garantir la seguretat de la transmissió, tant per a la pròpia sol·licitud com per a la transmissió de dades o documents en una eventual resposta. Els requisits per a formular les sol·licituds podran ser establerts reglamentàriament atenent el disposat tant a la Llei 26/2010 com a la Llei 29/2010, pel que fa a aquests aspectes.”</p>
---	--

Article 27.3

Text actual	Proposta d'esmena
<p>“Les sol·licituds d'informació es poden adreçar:</p> <p>a. A l'entitat o òrgan administratiu que posseeixi la informació</p> <p>b. A les oficines responsables de la informació pública previstes a l'article 38 d'aquesta llei.”</p>	<p>“Les sol·licituds d'informació es poden adreçar a qualsevol òrgan d'acord amb el que estableix la legislació de règim jurídic de procediment administratiu espanyola i catalana, inclosos els arxius com a centres custodis de la documentació en fase semiactiva i històrica.”</p>

Article 29.1

Text actual	Proposta d'esmena
<p>“Seran inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública quan:</p> <p>a. Es refereixin a informació exclosa del dret d'accés en els termes establerts en aquesta llei</p> <p>b. Es dirigeixin a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació.</p> <p>c. Es puguin considerar com un abús de dret per ser irraonables o repetitives.</p> <p>d. Es formulin en termes excessivament genèrics, sens perjudici d'aplicar el que estableix l'article anterior quan sigui possible.</p> <p>e. Es refereixi a notes, esborranys, resums, opinions, o qualsevol documentació interna de treball, sense rellevància o interès públic.</p> <p>f. Calgui una tasca d'elaboració o de reelaboració complexa per a obtenir el resultat informatiu que es demana. En aquest cas, la informació es podrà donar en forma desglossada, prèvia audiència del sol·licitant.</p> <p>g. La informació que es troba en fase d'elaboració i s'ha de fer pública d'acord amb les obligacions</p>	<p>“Seran inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública quan:</p> <p>a. Es refereixin a informació exclosa del dret d'accés en els termes establerts en aquesta llei.</p> <p>b. La informació que es troba en fase d'elaboració i s'ha de fer pública d'acord amb les obligacions de transparència del Títol II d'aquesta llei, abans del termini de tres mesos.”</p>



de transparència del Títol II d'aquesta llei, abans del termini de tres mesos.
h. La informació que s'ha de fer pública per determinació legal.”

Article 30.1

Text actual	Proposta d'esmena
“En el supòsit de la lletra b) de l'apartat 1 de l'article anterior, la entitat o òrgan administratiu derivarà la sol·licitud d'informació a l'entitat o òrgan que disposi de la informació, si el coneix, o a la oficina responsable de la informació pública que correspongui.”	“En el supòsit de la lletra b) de l'apartat 1 de l'article anterior, la entitat o òrgan administratiu derivarà la sol·licitud d'informació a l'entitat o òrgan que disposi de la informació, si el coneix, a la oficina responsable de la informació pública que correspongui o a l'arxiu central de l'organització.”

Article 30.2

Text actual	Proposta d'esmena
“Si l'entitat o òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud se li donarà trasllat per via electrònica, si és possible, o s'informarà al sol·licitant sobre l'Administració a la qual es considera que s'ha d'adreçar per a exercir el dret d'accés.”	“Si l'entitat o òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud se li donarà trasllat per via electrònica, i es notificarà al sol·licitant del trasllat de la seva petició a l'Administració a la qual s'ha derivat la seva sol·licitud per a exercir el dret d'accés.”

Article 31.3

Text actual	Proposta d'esmena
“El trasllat de la sol·licitud als tercers haurà d'indicar la identitat de sol·licitant i, en el seu cas, els motius de la sol·licitud.”	“El trasllat de la sol·licitud haurà d'indicar els motius de la sol·licitud i si s'han informat, però no serà obligatori revelar la identitat del sol·licitant.”

Article 32.5

Text actual	Proposta d'esmena
<i>No consta</i>	“En el cas que existeixi una Taula d'Avaluació Documental que determini el règim d'accés aplicable a una determinada informació, i no concorrin supòsits



	d'afectació o exclusió no previstos en l'esmentada Taula, la competència per a resoldre correspondrà al propi òrgan custodi de la informació i, en el seu defecte, al cap administratiu responsable de l'Arxiu Central."
--	--

Article 34.2

Text actual	Proposta d'esmena
"La resolució serà estimatòria de la sol·licitud, llevat que siguin d'aplicació algun o alguns dels límits establerts per la Llei. En aquest cas estimarà parcialment la sol·licitud si fos possible, o la desestimarà íntegrament."	"La resolució de les sol·licituds serà per defecte estimatòria. Només es desestimarà quan sigui d'aplicació algun dels límits establerts per la Llei. La resolució estimatòria podrà decretar l'accés íntegre a la informació, o especificar-ne exclusions parcials si concorren els supòsits previstos en aquesta Llei. En tots els casos la fonamentació de les resolucions s'haurà de tenir en compte les disposicions establertes a la taula d'accés i avaluació documental que els sigui d'aplicació en cada cas"

Article 34.7

Text actual	Proposta d'esmena
"La notificació de la resolució haurà d'indicar les vies específiques de recurs i reclamació previstes en aquesta llei."	"La notificació de la resolució haurà d'indicar les vies específiques de recurs i reclamació previstes en aquesta llei. En cas que l'accés s'hagi resolt en aplicació d'una Taula d'Avaluació Documental, caldrà citar l'esmentada taula en la motivació de la resolució, com també el DOGC on ha estat publicada."

Article 36.1

Text actual	Proposta d'esmena
"En els supòsits d'estimació total o parcial de la sol·licitud d'accés, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat en el format demanat, en el termini màxim de trenta dies."	"En els supòsits d'estimació total o parcial de la sol·licitud d'accés, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat en el format demanat, juntament amb la notificació de la resolució estimatòria, llevat que la informació hagi de ser prèviament objecte d'agregació, anonimització o ocultació parcial, o qualsevol dels tractaments previstos en



	l'article 36.2 d'aquesta Llei. Si es donen aquestes condicions, el termini per a subministrar la informació serà de 30 dies a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució."
--	---

Article 36.3

Text actual	Proposta d'esmena
"La modificació del format respecte del sol·licitat ha de ser considerada en la resolució mitjançant la qual s'estima la sol·licitud d'accés, indicant el format o formats alternatius que es podran utilitzar."	<p>"En cas que la informació no se subministri juntament amb la resolució, o es faci en un format diferent, la resolució ho haurà d'indicar, i comunicar el termini previst de satisfacció de la petició, que en cap cas serà superior a 30 dies. Eventualment, també haurà de comunicar si el sol·licitant haurà de satisfer alguna taxa en el cas de peticions que, per la seva complexitat, hagin generat un cost excessiu (o superior al cost habitual)."</p> <p>"L'Arxiu Central de cada organisme serà el responsable, un cop formalitzada la resolució i expirat el termini de revisió, de custodiar la documentació completa de totes les peticions d'accés, tant si han estat acceptades com denegades, com també de mantenir-ne un registre sistemàtic, tant dels accessos com de les còpies emeses."</p>

Article 37.2

Text actual	Proposta d'esmena
"La contraprestació exigible es determinarà d'acord amb la legislació sobre taxes i preus públics."	"La sol·licitud d'accés a la informació pública és gratuïta. Només s'exigirà una contraprestació en el cas que la petició requereixi d'un tractament de dades que impliqui un cost superior o addicional a l'habitual. En aquest cas, la contraprestació es determinarà d'acord amb la legislació sobre taxes i preus públics."