



Respostes a les observacions relatives a l'Avantprojecte de Llei per la qual es modifica la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents presentades per l'Associació d'Arxivers – Gestors de Documents de Catalunya.

K002G803

Barcelona, 14 de juliol de 2015.

L'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu la necessitat d'elaborar una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'Avantprojecte de Llei.

Respostes a les observacions formulades

1. L'Associació d'Arxivers – Gestors de Documents (AAC-GD) proposa la modificació de l'article 4.2 i de tots aquells en els quals aparegui el Departament de Cultura com el organisme responsable de l'impuls i coordinació del sistema arxivístic. Es proposa substituir Departament de Cultura per "Departament competent en matèria d'arxius i gestió documental"

Resposta:

No s'accepta la proposta ja que no es correspon amb la finalitat principal de l'avantprojecte de modificació de la llei 10/2001.

2. Es proposa una modificació de l'article 3 en el que s'eliminarà de la definició de sistema de gestió documental l'expressió final "a un arxiu" i afegir "a la seva creació, recepció, etc.". Es justifica aquesta esmena en que així es centraria la importància de la definició en el concepte "document", font de garantia, fiabilitat i autenticitat, que provoca, derivadament, un estat de confiança en la gestió administrativa

Resposta:

S'accepta l'esmena, modificant-se l'apartat e) de l'article 2 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

"e) Sistema de gestió documental: el conjunt d'operacions i de tècniques integrades en la gestió administrativa general, basades en l'anàlisi de la producció, la tramitació i el valor dels documents, que tenen com a finalitat controlar de manera eficient i sistemàtica a la seva la creació, la recepció, el manteniment, l'ús, la conservació i l'eliminació o la transferència dels documents. "

3. Es proposa modificar l'article 5 afegint final de tot "a l'abast dels usuaris i dels ciutadans". D'aquesta manera l'usuari no quedaria circumscrit a l'usuari intern d'una organització sinó que s'expressaria la voluntat de servei ciutadà que es pretén amb aquest ús de les tecnologies de la informació i la comunicació.

Resposta:



S'accepta la proposta de modificació de l'article 5 ja que el sentit que es volia donar a usuari en la redacció d'aquest article era en sentit ampli, tant els ciutadans com els usuaris interns. La proposta de modificació precisa els usuaris. Resta redactat de la manera següent:

"Article 5 Promoció de l'ús de les tecnologies.

Les administracions públiques han de promoure d'una manera activa l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) per dotar-se d'un sistema d'informació comú i interoperable que garanteixi que el tractament de la documentació, en tots els seus aspectes de gestió documental, preservació i difusió dels documents, compleixi la finalitat de posar-los a l'abast dels usuaris i dels ciutadans."

4. Es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents incorporant en aquesta modificació la "fase inactiva" ja que no es pot deixar de banda aquesta fase en la dotació d'un únic sistema de gestió documental sinó estariem trencant la filosofia de fons d'aquest, que és la gestió transversal des del moment de la creació fins a la seva conservació/reutilització permanent.

Resposta:

S'accepta la proposta ja que atorga major precisió a l'àmbit d'aplicació d'un sistema de gestió documental. Es modifica l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

"1. Totes les administracions i les entitats titulars de documents públics han de disposar d'un únic sistema de gestió documental que garanteixi la transparència en la seva organització i el tractament correcte dels documents mentre siguin utilitzats administrativament en les fases activa, semiactiva i inactiva."

5. AAC-GD proposa que el departament competent en matèria d'arxius i gestió documental realitzi una baremació en funció de les característiques de cada un dels arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya que determini quina dotació de mínims hauria de tenir cada arxiu i cada servei de gestió documental.

Resposta:

No s'accepta l'al·legació ja que aquesta no es correspon amb la finalitat de la modificació de la Llei 10/2001 d'arxius i documents.

6. Es proposen unes al·legacions a l'article 11 de modificació de l'article 35.1 de transparència als arxius.

a) es proposa ampliar el nombre d'instrument de gestió documental tot concretant-los. Ja que s'entén la descripció com una acció d'enriquiment contextual dels continguts i del procediment d'una documentació. Tanmateix, existeixen instruments que permeten millorar la gestió d'aquesta mateixa descripció en les seves fases actives i semiactives.



El punt 35.1 tal com es proposa sembla només aplicable a tot allò que es trobi en fase inactiva, i no ho creiem convenient i es proposa afegir una lletra b) que digui “Fer públics els instruments de gestió documental de l’organització, essent els instruments mínims a publicar el quadre de classificació corporatiu, el quadre de seguretat i accés, el calendari de conservació/disposició documental i l’esquema de metadades.”

Resposta:

Es considera més adequada, atès que és una norma amb rang de llei, una formulació més general dels instruments tècnics que són obligatoris, en línia amb l'al·legació que ha aprovat el Consell Nacional d'Arxius. Aquesta fórmula permet, si escau, el posterior desenvolupament reglamentari que sigui aconsellable per part del Govern.

b) Una segona al·legació al mateix article es proposa un punt 2 on s’hi diu que tota aquesta informació pot ser objecte de publicitat activa al portal de transparència o al web de l’organisme titular de l’arxiu. Considerem que l’expressió correcta hauria de ser “de l’organisme titular del servei d’arxiu i gestió documental”. D’aquesta manera adaptem correctament l’expressió al nou títol de la LAD i mostrem que hi ha vinculació explícita i lògica entre els dos conceptes, evitant la separació de consideracions sobre els arxius per una banda i sobre la gestió documental sobre una altra.

Resposta:

S’accepta l’esmena

7.- Es proposa canviar la denominació del Consell Nacional d’Arxius, descrit a l’article 18 de la LAD, pel de “Consell Nacional d’Arxius i Gestió Documental”. Aquesta designació s’addiu més al nou títol proposat de “Llei d’Arxius i Gestió Documental.” La denominació s’hauria de canviar a la resta de articles i punts on apareix aquest òrgan consultiu. Essent el màxim òrgan consultiu en matèria d’arxius i gestió documental d’aquest país és raonable que rebí el nom complet que li pertoca per fer-lo més entenedor.

Resposta:

S’accepta l’esmena

8. Proposta de Disposició addicional.

Com a conseqüència de l'al·legació a l'article 9 de l'Avantprojecte es proposa el termini d'1 any de l'aprovació d'aquesta modificació es presenti una baremació dels recursos humans necessaris per poder complir amb els requeriments de la LAD i per dotar dels arxius que estiguin al Registre d'Arxius de Catalunya, de la capital humà necessari.

Resposta:



No s'accepta l'al·legació ja que aquesta no es correspon amb la finalitat de la modificació de la Llei 10/2001 d'arxius i documents.

9. Proposta de Disposició transitòria.

Es proposa una disposició que delimiti en el termini d'un any a realitzar el Registre d'Arxius de Catalunya descrit a l'article 24 de la LAD.

Resposta:

No s'accepta ja que escapa de l'àmbit de la modificació de la Llei 10/2001 d'arxius i documents que és el de la seva adaptació a la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

10. Proposta de Disposició transitòria.

Es proposa una disposició que especifiqui que en el termini de sis mesos de l'aprovació de la modificació s'haurà de presentar un Pla Estratègic dels Arxius i la Gestió Documental de Catalunya que permeti desplegar de manera completa la Llei 10/2001 d'arxius i documents.

Resposta:

No s'accepta ja que escapa de l'àmbit de la modificació de la Llei 10/2001 d'arxius i documents que és el de la seva adaptació a la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern.