

COMUNICAT SOBRE EL PROJECTE DE LLEI DE MESURES EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA I ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Davant l'aprovació per part del Govern del *Projecte de Llei de mesures en matèria de transparència i accés a la informació pública* (Expedient 200-00035/10), que atribueix provisionalment a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) la competència per resoldre les reclamacions que presentin els ciutadans en matèria d'accés a la informació pública, l'AAC-GD vol recordar que, tot i tractar-se d'una mesura transitòria, suposa un canvi de criteri significatiu respecte del model que s'està dissenyant en la Llei de transparència, accés a la informació i bon govern catalana.

La preeminència que atorga a l'APDCAT sobre la capacitat de resoldre en matèria d'accés respecte als altres òrgans que actualment hi intervenen pot suposar una disfunció evident ja que altera el procés d'avaluació documental que fins ara s'ha dut a terme al nostre país. Certament, l'APDCAT és l'autoritat en matèria de protecció de dades, però sembla clar que les dades personals no són l'únic criteri que cal tenir en compte a l'hora de fixar el grau d'accés a la informació pública.

El marc legal específic català en matèria d'accés a la documentació i a la informació, a més, no permet justificar aquesta decisió, tal com fa el projecte de Llei, com una "garantia per fer efectiu el dret de defensa dels administrats, ja que, si el Govern no adoptés aquesta iniciativa no es podrien tramitar les reclamacions i, en conseqüència, no es podria oferir un servei adient al ciutadà." Fent-ho així, conscient o inconscientment, el Govern està desinformant la ciutadania, ja que a Catalunya existeix de fa anys un òrgan al qual se li atribueix explícitament la funció de resoldre en matèria d'accés a la informació pública: la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental (CNAATD).

En concret, la Llei 10/2001, d'arxius i documents atorga a la CNAATD, en el seu article 19.2.a), la competència d'emetre informe a les reclamacions de vulneració del dret d'accés que presentin les persones i les entitats públiques i privades.

La CNAATD, a més, està regulada pel Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. És un òrgan de caràcter tècnic compost per vocalies en les quals estan representats al 50% tècnics d'arxius de les diverses administracions públiques i per experts en administració pública. Entre aquests, de fet, ja hi trobem vocals en representació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, a més d'altres vocals del Col·legi de Secretaris i

Interventors de l'Administració Local, del Consorci d'Administració Oberta, de l'Administració de la Generalitat (actualment Dept. de Governació), del Gabinet Jurídic de la Generalitat i professors universitaris experts en dret constitucional o administratiu i en història contemporània.

La CNAATD, finalment, té una regulació específica pel procediment d'informe sobre reclamacions d'accés (article 5 del Decret 13/2008). Essencialment es demana al ciutadà que expliqui els motius de la seva reclamació i aporti els documents que consideri necessari. La CNAATD, si així ho estima, demana a l'organisme objecte de la reclamació informació sobre l'assumpte. Amb un coneixement contrastat, per tant, emet un informe que tramet al ciutadà i també a l'organisme afectat. En el Web del Departament de Cultura, estan publicats els formularis de reclamació d'accés i també el seguit de dictàmens emesos, convenientment anonimitzats.

Catalunya, doncs, a diferència de l'estat espanyol i de la majoria d'altres comunitats autònomes, ja compta amb un sistema capaç d'oferir un servei adient al ciutadà en matèria d'accés i, més encara, capaç de bastir tant la construcció tècnicament fonamentada d'un govern obert com d'articular la demanda d'una auditoria ciutadana constant sobre la gestió de la cosa pública.

Instem, per tant, a que aquest projecte de llei enforteixi, consolidi i faci visibles els mecanismes de cooperació ja existents entre l'APDCAT i la CNAATD, de manera que serveixi com a precedent normatiu i procedimental del futur engranatge institucional que acabarà dissenyant-se en l'articulat de la llei de transparència catalana.

Barcelona, 9 de desembre de 2014